

از عدالتِ عظمیٰ

تریلوچن لینکا و دیگر اراں

سٹیٹ آف اوریسا و دیگر

بنام

منڈی موہن سیٹھی و دیگر

ڈاکٹر بسوا کلینا نا پٹنا تک و دیگر اراں

تاریخ فیصلہ: 26، اپریل 1995

[آر ایم سہائے اور بی ایل، سنسریا، جسٹس صاحبان]

آئین بھارت 1950: آرٹیکل 12-

اڈیسہ ریاستی بجلی بورڈ- کیا ریاست جیسا کہ اڈیسہ ریزرویشن آف ویکنسز ان پوسٹس اینڈ سروسز (فار درج فہرست ذات س اینڈ شیڈولڈ ٹرائبلز) ایکٹ میں بیان کیا گیا ہے۔ 1975-
- قرار پایا: نہیں۔

ملازمت کا قانون:

اڈیسہ ریزرویشن آف ویکنسز ان پوسٹس اینڈ سروسز (فار درج فہرست ذاتس اینڈ شیڈولڈ ٹرائبلز) ایکٹ، 1975-

اڈیسہ ریاستی بجلی بورڈ- درج فہرست ذاتوں / قبائل کے لیے مخصوص عہدوں پر تقرریاں- بورڈ پہلے ہی ایکٹ کو نافذ کر رہا ہے- باضابطہ فیصلہ لینے سے پہلے ملازمین پر کوئی

قانونی حق نہیں تھا۔ تاہم ملازمین فیصلے سے پہلے بھی دیے گئے فوائد سے لطف اندوز ہوتے رہیں گے۔ - ان کی خدمات بری طرح متاثر نہیں ہوں گی۔

مدعا علیہان، جو درج فہرست ذات کے ممبر ہیں، نے عدالت عالیہ کے سامنے عرضی دائر کی کہ اڑیسہ ریزرویشن آف ویکنسیز ان پوسٹس اینڈ سروسز (فارد درج فہرست ذات س اینڈ شیڈولڈ ٹرانس) ایکٹ، 1975 کا فائدہ انہیں اڑیسہ اسٹیٹ الیکٹریٹی بورڈ کے ذریعے 15.3.82 سے پہلے دیا جائے۔ عرضی کو عدالت عالیہ نے منظور کر لیا۔ ہائی کورٹ کے فیصلے سے متاثر ہو کر اپیل گزاروں نے موجودہ اپیلوں کو ترجیح دی۔

جواب دہندگان کی جانب سے یہ دلیل دی گئی کہ ایکٹ درحقیقت بورڈ کے تحت خدمات پر اتنا ہی لاگو ہوتا ہے جتنا کہ بورڈ آئین کے آرٹیکل 12 کے معنی میں ایک "ریاست" ہے؛ کہ جیسا کہ ایکٹ نافذ کیا گیا ہے وہ ریاست کے تحت عہدوں اور خدمات پر تمام تقرریوں پر لاگو ہوتا ہے؛ کہ حکومت کی طرف سے ایکٹ کی توضیحات کے مطابق کام کرنے کے لیے جاری کردہ خط کو بجلی (سپلائی) ایکٹ کی دفعہ 78-اے کے تحت اس کی طرف سے جاری کردہ ہدایت کے طور پر لیا جانا چاہیے؛ کہ بورڈ کے ڈپٹی سکریٹری کے خط کی تاریخ 3.7.96 میں تمام متعلقہ افراد کو عمل کرنے کی ضرورت ہے۔ ایکٹ کی توضیحات کے مطابق؛ اور یہ کہ قرارداد کی منظوری سے بہت پہلے، بورڈ نے ایکٹ کی توضیحات کے مطابق کام کرنا شروع کر دیا ہے جیسا کہ 31 اگست 1978 اور 19 ستمبر 1979 کو درج فہرست ذاتوں اور درج فہرست قبائل کے امیدواروں کے لیے مخصوص عہدوں / آسامیوں کے خلاف کی گئی تقرریوں سے ظاہر ہوتا ہے۔

اپیل گزاروں کی جانب سے یہ دعویٰ کیا گیا کہ 3.7.76 کا خط ڈپٹی سکریٹری کی طرف سے بورڈ کی کسی قرارداد کے مطابق جاری نہیں کیا گیا تھا، جسے واقعی 15.3.82 پر منعقدہ اس کے 266 ویں اجلاس میں منظور کیا گیا تھا۔

اپیلوں کی اجازت دیتے ہوئے، یہ عدالت

قرار دیا گیا کہ: 1. لفظ "ریاست" کی تعریف اڑیسہ ریزرویشن آف ویکنسیز ان پوسٹس اینڈ سروسز (فارد درج فہرست ذات س اینڈ شیڈولڈ ٹرانس) ایکٹ، 1975 میں کی گئی تھی، جب اسے نافذ کیا گیا تھا، تاکہ ریاست اڑیسہ کی حکومت اور قانون سازی کو شامل کیا جاسکے۔ قانون میں استعمال

ہونے والے لفظ "ریاست" کو اس معنی میں سمجھنا ہوگا کہ قانون سازیہ اس لفظ کو سمجھنا چاہتا تھا۔ اڑیسہ ریاستی بجلی بورڈ عام لفظ "ریاست" کی تعریف کے دائرے میں نہیں آئے گا۔ جیسا کہ نافذ کیا گیا ایکٹ بورڈ کے ملازمین پر اپنی طاقت سے لاگو نہیں ہوتا تھا۔

2. حکومت کا خط جس کی تاریخ 29.5.76 ہے بورڈ کو مخاطب نہیں کیا گیا تھا اور نہ ہی بورڈ کو ایکٹ کی توضیحات کو نافذ کرنے کی کوئی ہدایت ہے۔ اس خط نے خود ایکٹ کی توضیحات کو بورڈ کے تحت عہدوں اور خدمات پر تقرریوں پر لاگو نہیں کیا۔

3. بورڈ کے ڈپٹی سکریٹری کا 31 اگست، 1978 اور 19 ستمبر، 1979 کو درج فہرست ذاتوں اور درج فہرست قبائل کے امیدواروں کے لیے مخصوص عہدوں / آسامیوں کے خلاف تقرریوں سے یہ حقیقت ظاہر ہوتی ہے کہ بورڈ نے ایکٹ کی توضیحات کے مطابق کام کرنا شروع کر دیا تھا۔ تاہم، یہ حقائق ایکٹ کی توضیحات سے کم تھے جو بورڈ کے ملازمین کی شرط بن گئی تھی۔ اس کے لیے بورڈ کا باضابطہ فیصلہ درکار تھا جو 15.3.82 پر لیا گیا تھا۔ اس تاریخ سے پہلے ملازمین کو ایکٹ کی توضیحات پابندی کا مطالبہ کرنے کا کوئی قانونی حق نہیں تھا۔

4. یہ واضح کیا جاتا ہے کہ اگر بورڈ کے درج فہرست ذات / درج فہرست قبائل کے ملازمین میں سے کسی کو بورڈ کے 15.3.82 کے فیصلے سے پہلے ہی ایکٹ کی توضیحات کا فائدہ دیا گیا تھا تو ان کی خدمات پر کسی بھی طرح کا منفی اثر نہیں پڑے گا اور وہ انہیں دیئے گئے فوائد سے لطف اندوز ہوتے رہیں گے۔

اپیلیٹ دیوانی کا دائرہ اختیار: دیوانی اپیل نمبر 1847 اور 1848، سال 1989۔

او جے سی نمبر 1745، سال 1979 میں اڑیسہ عدالت عالیہ کے 30.7.87 کے فیصلے اور حکم سے:

اپیل گزاروں کے لیے اے کے پانڈا۔

ریاست اڑیسہ کے لیے آر کے مہتا اور وینکٹارامانی۔

سی اے نمبر 89/1848 میں مدعا علیہ کے لیے اے کے پانڈا۔

عدالت کا فیصلہ ہنسریا جسٹس نے سنایا۔

ہنسریا، جسٹس - دونوں اپیلوں میں ایک مشترکہ سوال کے فیصلے کی ضرورت ہوتی ہے، یعنی، کیا اڑیسہ اسٹیٹ الیکٹریٹی بورڈ، اس کے بعد بورڈ کو، اڑیسہ ریزرویشن آف ویکنسیز ان پوسٹس اینڈ سروسز (فار درج فہرست ذات س اینڈ شیڈولڈ ٹرائبس) ایکٹ، 1975 کے تقاضوں کی تعمیل کرنے کی ضرورت تھی، مختصر طور پر 'دی ایکٹ'، اس سے پہلے کہ بورڈ نے 15.3.82 پر منعقدہ اپنے اجلاس میں ایکٹ کی دفعات کو نافذ کرنے کا فیصلہ کیا تھا۔ یہ تاریخ مادی ہے کیونکہ اس تاریخ سے پہلے ہی اوڈیشہ عدالت عالیہ نے اس ایکٹ کا فائدہ طلب کیا تھا اور اس کی اجازت دی تھی جب درج فہرست ذاتوں کے دو ممبران جو دونوں اپیلوں میں مدعا علیہ نمبر 1 ہیں، جو عام زمرے اور ریاست کے متاثرہ ملازم کی طرف سے دائر کی گئی ہیں۔

2. عدالت عالیہ کے سامنے درج فہرست ذات ملازموں کا معاملہ یہ تھا کہ ایکٹ کی توضیحات ریاستی حکومت کی طرف سے دی گئی ہدایت کی بنیاد پر لاگو ہوتی ہیں، جیسا کہ بجلی (سپلائی) ایکٹ کی دفعہ 78-اے کے ذریعے مزید اختیار دیا گیا ہے، کیونکہ بورڈ نے خود تمام متعلقہ افراد کو اس کے ڈپٹی سکریٹری کی طرف سے جاری کردہ خط کے ذریعے ایکٹ کی توضیحات کے مطابق کام کرنے کی ضرورت تھی، جس کی کاپی سرکاری خط کی تاریخ 25.9.76 موصول ہوئی تھی۔ ہائی کورٹ نے اس دلیل کو قبول کر لیا اور بورڈ کو ایکٹ میں فراہم کردہ ریزرویشن توضیحات کے مطابق کام کرنے کی ہدایت کی۔

3. مذکورہ بالا جواب دہندگان کی طرف سے پیش ہوئے شری وینکٹارامانی نے جواب دہندگان کے اس موقف کی تائید کرتے ہوئے کہا ہے کہ مذکورہ بالا سرکلر اور خط پر عمل کرتے ہوئے، ایکٹ درحقیقت بورڈ کے تحت خدمات پر لاگو ہوتا ہے کیونکہ بورڈ آف آئین کے آرٹیکل 12 کے معنی میں ایک "ریاست" ہے اور ایکٹ، جیسا کہ نافذ کیا گیا ہے، ریاست کے تحت عہدوں اور خدمات پر تمام تقرریوں پر لاگو ہوتا ہے۔

4. مذکورہ بالا جمع کرانے کی پہلے جانچ پڑتال کی جائے۔ لفظ "ریاست" کی تعریف ایکٹ میں، جب نافذ کی گئی تھی، ریاست اڑیسہ کی حکومت اور قانون سازیہ کو شامل کرنے کے لیے کی گئی تھی۔ اڑیسہ ایکٹ 9، سال 1982، جو 1.6.82 سے نافذ ہوا، نے ریاست کے اندر ریاستی حکومت کے زیر اقتدار تمام مقامی یا دیگر حکام کو شامل کرنے کی تعریف کو بڑھا دیا۔ قانون میں استعمال ہونے

والے لفظ "ریاست" کو اس معنی میں سمجھنا ہو گا کہ قانون سازیہ اس لفظ کو سمجھنا چاہتا تھا۔ لیکن شری وینکٹارامانی سختی سے زور دیتے ہیں کہ بورڈ آرٹیکل 12 کے معنی کے اندر "ریاست" ہونے کی وجہ سے، ایکٹ میں اس لفظ کی تعریف جیسا کہ نافذ کیا گیا ہے، آئینی حیثیت کو تبدیل نہیں کرے گی، خاص طور پر جب تعریف جامع نوعیت کی ہو۔ ہم نے اس معاملے پر پوری سنجیدگی کے ساتھ غور کیا ہے، کیونکہ جناب وینکٹر امینی سے اتفاق کرنے سے سماج کے کمزور طبقوں کو فائدہ ہو گا۔ سوال کے بارے میں اس طرح کے نقطہ نظر کے باوجود، ہم خود کو فاضل وکیل کی پیش کش کو تسلیم کرنے سے قاصر پاتے ہیں کیونکہ جب قانون سازیہ، لفظ "ریاست" کی وضاحت کرتے ہوئے، ابتدائی طور پر حکومت کے بارے میں بھی جامع حصے میں ذکر کرتا ہے۔ لہذا، یہ قبول نہیں کیا جاسکتا کہ بورڈ عام لفظ "ریاست" کی تعریف کے دائرہ کار میں آئے گا۔ اس وجہ سے، ہم شری وینکٹارامانی سے مزید متفق نہیں ہیں کہ ترمیم، سال 1982 صرف وضاحتی نوعیت کی تھی۔ ہمارے مطابق، لیکن ترمیم کے لیے، بورڈ جیسا ادارہ "ریاست" کا حصہ نہیں ہوتا۔ لہذا، ہم یہ مانتے ہیں کہ جو قانون نافذ کیا گیا ہے وہ بورڈ کے ملازمین پر اپنی طاقت سے لاگو نہیں ہوتا ہے۔

5. یہ واقعی دوسری دلیل ہے جو عدالت عالیہ کے ساتھ غالب رہی تھی، جو یہ ہے کہ 1982 میں اس ترمیم سے پہلے ہی یہ ایکٹ بورڈ کے ملازمین کے لیے کارآمد ہو گیا تھا، کیونکہ بورڈ کے ڈپٹی سکریٹری کا مذکورہ خط 3.7.76 پر جاری کیا گیا تھا، جو، جیسا کہ پہلے ہی ذکر کیا گیا ہے، حکومت کے خط کے بعد جاری کیا گیا تھا جس کی تاریخ 29.5.76 تھی۔

6. شری وینکٹارامانی نے زور دیا ہے کہ حکومت کے خط کو خود بجلی (سپلائی) ایکٹ کی دفعہ 78-اے کے تحت اختیارات کے استعمال میں اس کی طرف سے جاری کردہ ہدایت کے طور پر لیا جانا چاہیے، جس کی شق کے تحت بورڈ کو پالیسی کے سوال پر ایسی ہدایات کے ذریعے رہنمائی کرنے کی ضرورت ہوتی ہے جو ریاستی حکومت اسے دے سکتی ہے۔ سوال یہ ہے کہ آیا زیر بحث خط بورڈ کو ایکٹ کی توضیحات کو نافذ کرنے کی ہدایت تھی۔ خط کے مشاہدے سے پتہ چلتا ہے کہ یہ حکومت اڈیسہ کے سکریٹری، قبائلی اور دیہی بہبود کے محکمے کی طرف سے آیا تھا، اور حکومت کے تمام سکریٹریوں / محکموں کے سربراہوں / دیگران کو مخاطب کیا گیا تھا۔ نہ تو یہ خط بورڈ کو بھیجا گیا تھا اور نہ ہی یہ ظاہر کرنے کے لیے کچھ ہے کہ جن عہدیداروں کو خط لکھا گیا تھا ان میں سے کسی کو بھی ایکٹ کی توضیحات کو نافذ کرنے کے لیے بورڈ کو کوئی ہدایت جاری کرنے کی ضرورت تھی۔ اس لیے ہم شری وینکٹارامانی سے متفق نہیں ہیں کہ اس خط نے خود ایکٹ کی توضیحات کو بورڈ کے تحت عہدوں اور

خدمات پر تقریروں پر لاگو کیا ہے۔ یہاں یہ بات قابل ذکر ہے کہ سی اے نمبر 1847، سال 1989 سے منسلک ایس ایل پی میں نوٹس جاری کرتے ہوئے ریاستی حکومت کو ہدایت کی گئی تھی کہ وہ بورڈ اور حکومت کے زیر انتظام کام کرنے والے دیگر اداروں میں درج فہرست ذاتوں اور درج فہرست قبائل کے لیے عہدوں کے ریزرویشن کے حوالے سے قانونی حیثیت کی وضاحت کرتے ہوئے بیان حلفی داخل کرے۔ بیان حلفی کے پیرا گراف 4 میں کہا گیا ہے کہ ترمیم، سال 1982 سے پہلے، ایکٹ کی توضیحات کو بورڈ اور دیگر سرکاری اداروں اور کارپوریشنوں کے ملازمین پر لاگو نہیں کیا جاسکتا تھا۔ لہذا، شری وینکٹارامانی کے دوسرے دلیل میں بھی کوئی طاقت نہیں ہے۔

7. تاہم، تیسری دلیل میں امکانات ہیں، کیونکہ بورڈ کے ڈپٹی سکریٹری کا خط جس کی تاریخ 3.7.76 ہے اس میں تمام متعلقہ افراد کو ایکٹ کی دفعات کے مطابق کام کرنے کی ضرورت ہے؛ اور درحقیقت یہ وہ خط ہے جو بانی کورٹ کے توضیحات کی بنیاد ہے۔ اس خط کے بارے میں بورڈ کا موقف یہ ہے کہ یہ ڈپٹی سکریٹری کی طرف سے بورڈ کی کسی قرارداد کے مطابق جاری نہیں کیا گیا تھا، جسے حقیقت میں 15.3.82 پر منعقدہ اس کے 266 ویں اجلاس میں منظور کیا گیا تھا، جیسا کہ بورڈ کے آفس آرڈر سے ظاہر ہوتا ہے۔

8. شری وینکٹارامانی پیش کرتے ہیں کہ مذکورہ قرارداد کی منظوری سے بہت پہلے، بورڈ نے ایکٹ کی توضیحات کے مطابق کام کرنا شروع کر دیا تھا، جیسا کہ بورڈ کے سکریٹری کے 7 مارچ 1979 کے خط سے ظاہر ہوتا ہے، جو کہ سی اے نمبر 1 میں دائر مدعا علیہ نمبر 1 کے جوابی حلف نامے کا ضمیمہ VII ہے۔ اس خط کے ذریعے، سکریٹری نے سپرنٹنڈنٹ انجینئر، الیکٹریکل سرکل، کٹک سے کہا تھا کہ زیر بحث عہدوں کو پر کرتے وقت درج فہرست ذاتوں / درج فہرست قبائل کے امیدواروں کے لیے عہدوں کے ریزرویشن کے اصول کو مد نظر رکھنا ہوگا۔ ضمیمہ VIII سیریز سے پتہ چلتا ہے کہ 31 اگست 1978 اور 19 ستمبر 1979 کو درج فہرست ذاتوں اور درج فہرست قبائل کے امیدواروں کے لیے مخصوص عہدوں / آسامیوں کے خلاف تقرری بھی کی گئی تھی۔ ہماری توجہ ضمیمہ VI کی طرف بھی مدعو کی گئی ہے، جو کہ بورڈ کے ڈپٹی سکریٹری کا ایک خط ہے جو 22.12.1977 پر حکومت اڑیسہ کے انڈر سکریٹری کو قانون کی توضیحات کی خلاف ورزی کے موضوع پر لکھا گیا ہے۔ یہ خط حکومت کے کچھ سوالات کے جواب میں تھا اور اس میں کہا گیا تھا کہ جب بورڈ نے جولائی 1976 کے مہینے میں ترقی دی تو ترقی کے لیے زیر غور حلقے کے اندر کوئی درج فہرست ذات اور درج فہرست قبائل کا امیدوار دستیاب نہیں تھا۔

9. مذکورہ بالا یہ ظاہر کرتا ہے کہ بورڈ نے ایکٹ کی توضیحات کے مطابق کام کرنا شروع کر دیا تھا۔ سوال یہ ہے کہ کیا اس عمل کے بارے میں کہا جاسکتا ہے کہ اس نے درج فہرست ذاتوں / درج فہرست قبائل کے ارکان کو اتنا حق دیا ہے، جتنا کہ اسے عدالت کے بذریعے نافذ کیا جاسکے۔ اس کے حوالے سے، ہم مشاہدہ کریں گے کہ یہ حقیقت کہ ایکٹ کی توضیحات پر بورڈ نے عمل کیا تھا، ایکٹ کی توضیحات سے کم تھی جو بورڈ کے ملازمین کی خدمات کی شرط بن گئی تھی۔ اس کے لیے، ہمارے مطابق، بورڈ کا باضابطہ فیصلہ ضروری تھا، جو، جیسا کہ پہلے ہی ذکر کیا گیا ہے، 15.3.82 پر منعقدہ اجلاس میں لیا گیا تھا۔ اس تاریخ سے پہلے ملازمین کو ایکٹ کی توضیحات پابندی کا مطالبہ کرنے کا کوئی قانونی حق نہیں تھا۔

10. یہ موقف ہونے کی وجہ سے، ہم یہ موقف اختیار کرنے پر مجبور ہیں کہ عدالت عالیہ کے متنازعہ فیصلے پائیدار نہیں ہیں اور اسی وجہ سے انہیں الگ کر دیا گیا ہے۔ حالانکہ، یہ واضح کیا جاتا ہے کہ اگر بورڈ کے درج فہرست ذات / درج فہرست قبائل کے کسی ملازم کو 15.3.82 کے بورڈ کے فیصلے سے پہلے ہی ایکٹ کی دفعات کا فائدہ دیا گیا تھا، تو ہمارے اس فیصلے کی وجہ سے ان کی خدمات کسی بھی طرح سے متاثر نہیں ہوں گی اور وہ انہیں دیئے گئے فوائد سے لطف اندوز ہوتے رہیں گے۔

11. اپیلیں اسی کے مطابق منظور کی جاتی ہے۔ فریقین پورے وقت اپنے اخراجات خود برداشت کریں گی۔

اپیلیں منظور کی گئی ہے۔